

20 iunie 2024

**Propuneri ale Camerei de Comerț Americane în România (AmCham România) cu privire la
Proiectul Instrucțiunilor privind îndrumările informale referitoare la probleme noi sau nerezolvate legate de aplicarea art. 5 și 6 din
Legea concurenței nr. 21/1996 care apar în cazuri individuale (scrisori de îndrumare)**

Bold text nou

~~Strikethrough text eliminat~~

#	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	MOTIVARE
1.	<p>pct. 5 Consiliul Concurenței poate acorda îndrumare asupra problemelor cu caracter de noutate sau nerezolvate privind interpretarea art. 5 sau 6 din Legea concurenței, printr-o scrisoare de îndrumare, atunci când consideră oportun și sub rezerva priorităților sale în materie de asigurare a respectării normelor de concurență. Prin urmare, o cerere de scrisoare de îndrumare nu conferă unui solicitant dreptul să primească astfel de îndrumări.</p>	<p>pct. 5. Consiliul Concurenței poate acorda îndrumare asupra problemelor cu caracter de noutate sau nerezolvate privind interpretarea art. 5 sau 6 din Legea concurenței, printr-o scrisoare de îndrumare, atunci când consideră oportun și sub rezerva priorităților sale în materie de asigurare a respectării normelor de concurență. Prin urmare, o cerere de scrisoare de îndrumare nu conferă unui solicitant dreptul să primească astfel de îndrumări, dar solicitantul va primi un răspuns motivat în maximum 15 (cincisprezece) zile de la înregistrarea cererii la Consiliul Concurenței (i) fie în sensul că obiectul solicitării nu se încadrează în ipoteza emiterii unei scrisori de îndrumare sau Consiliul Concurenței nu consideră oportun să răspundă la aceasta; (ii) fie în sensul că îi vor fi solicitate informații suplimentare în vederea furnizării unei scrisori de îndrumare în maximum 30 (treizeci) de zile de la primirea informațiilor solicitate.</p>	<p>Potrivit pct. 18, chiar <i>dacă nu se emite nicio scrisoare de îndrumare, Consiliul Concurenței informează în scris solicitantul în acest sens</i>; prin urmare pentru orice cerere a unui solicitant va fi necesar formularea unui răspuns.</p> <p>De asemenea, trebuie să existe un anumit termen în care solicitantul va primi răspunsul Consiliul Concurenței în ceea ce privește cererea sa de scrisoare de îndrumare pentru a își putea planifica aspectele activității sale cu privire la care a adresat cererea sa de scrisoare de îndrumare. Solicitantul nu poate aștepta pentru o perioadă nedeterminată să primească orice fel de răspuns cu privire la cererea sa pentru a stabili cum acționează în continuare, ci trebuie să știe termenul limită până la care va primi răspuns, chiar și în sensul că nu se va da curs solicitării sale. În caz contrar, este posibil ca solicitantul să își ajusteze comportamentul după cum crede de</p>

#	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	MOTIVARE
			cuviință neprimind niciun răspuns de la Consiliul Concurenței, eventual să și renunțe la cerere și Consiliul Concurenței să fi lucrat deja în mod semnificativ la soluționarea cererii (și practic inutil) înainte ca solicitantul să renunțe la aceasta.
2.	Pct. 8 Atunci când este sesizat cu o cerere de scrisoare de îndrumare, Consiliul Concurenței va analiza dacă este oportun să dea curs acestei cereri. Emiterea unei scrisori de îndrumare poate fi luată în considerare numai dacă evaluarea prima facie a faptelor și a aspectelor juridice asociate comportamentului avut în vedere sugerează, în opinia Consiliului Concurenței, că există motive întemeiate pentru a furniza, printr-o scrisoare de îndrumare, clarificări privind aplicarea art. 5 sau 6 din Legea concurenței în cazul acordului sau a practicii unilaterale respective.	Pct. 8 Atunci când este sesizat cu o cerere de scrisoare de îndrumare, Consiliul Concurenței va analiza dacă este oportun să dea curs acestei cereri. Emiterea unei scrisori de îndrumare poate fi luată în considerare numai dacă evaluarea prima facie a faptelor și a aspectelor juridice asociate comportamentului avut în vedere sugerează, în opinia Consiliului Concurenței, că este util există motive întemeiate pentru a furniza, printr-o scrisoare de îndrumare, clarificări privind aplicarea art. 5 sau 6 din Legea concurenței în cazul acordului sau a practicii unilaterale respective.	Considerăm că această exprimare, care corespunde și textului de la nivel european, cuprinde o sferă mai largă de situații care ar putea necesita îndrumare din partea Consiliului Concurenței, în vederea atingerii scopului urmărit al prevenției.
3.	Pct. 8 b) ii. relevanța obiectivelor acordului sau ale practicii unilaterale pentru realizarea priorităților Consiliului Concurenței;	Pct. 8 b) ii) relevanța obiectivelor acordului sau ale practicii unilaterale pentru realizarea priorităților Consiliului Concurenței;	Considerăm foarte vagă această dispoziție, permițând practic Consiliului Concurenței să refuze emiterea unei scrisori de îndrumare în mod discreționar.
4.	Pct. 8 b) iv. măsura în care acordul sau practica unilaterală ar putea să corespundă unei utilizări răspândite la nivel național	Pct. 8 b) iv) măsura în care acordul sau practica unilaterală ar putea să corespundă unei utilizări răspândite la nivel național în prezent sau care ar putea fi preconizată în viitorul apropiat.	

#	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	MOTIVARE
5.	Pct. 9 Consiliul Concurenței nu va lua în considerare o cerere de scrisoare de îndrumare în situația în care acordul sau practica unilaterală la care se referă cererea face obiectul unei proceduri în fața Consiliului Concurenței sau a Comisiei Europene sau în situația în care există un proces pendinte în fața instanțelor judecătorești naționale sau europene. De asemenea, aceeași problemă nu trebuie să fi fost evaluată anterior în jurisprudența națională sau europeană sau în decizii, scrisori de îndrumare etc. emise de Consiliul Concurenței sau de Comisia Europeană.	Pct. 9 Consiliul Concurenței nu va lua în considerare o cerere de scrisoare de îndrumare în situația în care acordul sau practica unilaterală la care se referă cererea face obiectul unei proceduri în fața Consiliului Concurenței sau a Comisiei Europene sau în situația în care există un proces pendinte în fața instanțelor judecătorești naționale sau europene cu privire la acordul sau practica unilaterală la care se referă cererea . De asemenea, aceeași problemă nu trebuie să fi fost evaluată anterior în jurisprudența națională sau europeană sau în decizii, scrisori de îndrumare etc. emise de Consiliul Concurenței sau de Comisia Europeană.	Modificarea are ca scop doar clarificarea textului.
6.	Pct. 10 Consiliul Concurenței nu va lua în considerare probleme pur ipotetice și nu va emite o scrisoare de îndrumare în acest caz. Întreprinderile pot transmite Consiliului Concurenței o cerere de scrisoare de îndrumare pentru probleme ridicate de un acord sau de o practică unilaterală pe care o au în vedere, respectiv înainte de încheierea acordului sau a punerii în aplicare a practicii unilaterale. Pentru ca cererea acestora să fie luată în considerare, din planificarea detaliată a acordului sau a practicii unilaterale respective trebuie să reiasă certitudinea intenției de punere în aplicare a acestora de către solicitanți.	Pct. 10 Consiliul Concurenței nu va lua în considerare probleme pur ipotetice și nu va emite o scrisoare de îndrumare în acest caz. Întreprinderile pot transmite Consiliului Concurenței o cerere de scrisoare de îndrumare pentru probleme ridicate de un acord sau de o practică unilaterală pe care o au în vedere, și anume înainte de încheierea acordului sau a punerii în aplicare a practicii unilaterale. Pentru ca cererea acestora să fie luată în considerare, din planificarea detaliată a acordului sau a practicii unilaterale respective trebuie să reiasă intenția de punere în aplicare a acestora de către solicitanți.	Certitudinea intenției corelată cu „planificarea detaliată a acordului sau practicii unilaterale” presupune că solicitanții deja au întreprins mai multe demersuri în vederea implementării respectivei practici. Or, dacă prin scrisoarea de îndrumare a Consiliului aceasta planificare este catalogată drept anticoncurențială, se ajunge la situația în care solicitantul ar recunoaște apriori în scris că a planificat detaliat un acord sau o practica anticoncurențial/anticoncurențială. În forma aplicabilă a Ordinului 68/2005, la pct. 8 se menționa că „Agenții economici pot totuși să solicite Consiliului Concurenței o scrisoare de îndrumare referitoare la probleme legate de înțelegeri sau practici pe care intenționează să le pună în aplicare. În acest caz, pentru ca cererea să

#	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	MOTIVARE
			<p><i>fie luată în considerare, tranzacția trebuie să se afle într-o etapă suficient de avansată”, însă în formularea din Comunicarea Comisiei privind îndrumările informale referitoare la chestiunile noi sau nerezolvate care apar în cazuri individuale și sunt legate de articolele 101 și 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (scrisori de îndrumare)</i></p> <p><i>(2022/C 381/07) („Comunicarea Comisiei”, se stabilește clar că „întreprinderile pot transmite Comisiei o cerere de scrisoare de îndrumare pentru chestiunile legate de un acord sau de o practică unilaterală <u>pe care o au în vedere</u>, respectiv înainte de punerea în aplicare a acordului sau a practicii unilaterale. În acest caz, pentru ca cererea să fie luată în considerare, planificarea trebuie să fi atins un stadiu suficient de avansat ”</i></p>
7.	<p>Pct. 12. Cererea de scrisoare de îndrumare se adresează Consiliului Concurenței, la adresa poștală a acestuia sau la adresa electronică: office@consiliulconcurentei.ro.</p>	<p>Pct. 12. Cererea de scrisoare de îndrumare se adresează Consiliului Concurenței, la adresa poștală a acestuia sau în format electronic la adresa electronică: office@consiliulconcurentei.ro. Copiile scanate ale cererilor semnate olograf de reprezentanții solicitantului sau solicitanților și documentației aferente sunt acceptabile în cazul transmiterii cererii în format electronic. În cazul în care cererea de scrisoare de îndrumare se adresează Consiliului Concurenței la adresa electronică menționată mai sus, Consiliul Concurenței are obligația de a confirma</p>	<p>Modificarea are ca scop clarificarea procedurii de depunere a cererii în format electronic astfel încât întreprinderile să fie încurajate să depună cererile online, având și certitudinea că acestea vor fi considerate înregistrate și vor primi număr de înregistrare în mod corespunzător.</p>

#	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	MOTIVARE
		primirea acesteia și de a înregistra și transmite solicitantului numărul și data înregistrării în maxim 1 (una) zi lucrătoare de la primirea acesteia.	
8.	Pct. 13 c) informații complete în legătură cu toate aspectele relevante, pentru evaluarea corectă a problemelor ridicate și documentația aferentă acestora, precum și orice alte informații sau documente considerate de solicitant utile;	Pct. 13 c) informații complete în legătură cu toate aspectele relevante, pentru a putea efectua o evaluarea corectă a problemelor ridicate și documentația aferentă acestora, precum și orice alte informații sau documente considerate de solicitant utile;	Având în vedere că, potrivit pct. 15, Consiliul Concurenței poate solicita și informații suplimentare pentru a putea procesa cererile de scrisoare de îndrumare și că este improbabil ca solicitantul să poată evalua în mod individual dacă informațiile furnizate sunt complete în viziunea Consiliului Concurenței, propunem eliminarea acestei precizări.
9.	Pct. 13 d) d) o autoevaluare detaliată, pentru ca autoritatea de concurență să poată proceda la evaluarea de la pct.8 lit.a), din care să rezulte motivul/ motivele pentru care cererea prezintă una sau mai multe aspecte noi sau nerezolvate, privind aplicarea art. 5 sau 6 din Legea concurenței care nu sunt suficient clarificate în legislația, practica decizională și jurisprudența națională și europeană în materie și pentru care nu sunt disponibile public suficiente îndrumări generale în scrisorile de îndrumare anterioare;	Pct 13 d) d) o autoevaluare detaliată preliminara , pentru ca autoritatea de concurență să poată proceda la evaluarea de la pct.8 lit.a), din care să rezulte motivul/ motivele pentru care cererea prezintă una sau mai multe aspecte noi sau nerezolvate privind aplicarea art. 5 sau 6 din Legea concurenței care nu sunt suficient clarificate în legislația, practica decizională și jurisprudența națională și europeană în materie și pentru care nu sunt disponibile public suficiente îndrumări generale în scrisorile de îndrumare anterioare;	Propunerile de la 13 d)-f) sunt menite să reflecte abordarea avută în Comunicarea Comisiei.
10.	Pct. 13 e) e) o autoevaluare detaliată, pentru ca autoritatea de concurență să poată proceda la evaluarea de la pct.8 lit.b), cu privire la motivul/ motivele pentru care o clarificare publică a aplicabilității art. 5 sau 6 din Legea	Pct. 13 e) e) o autoevaluare detaliată preliminara , pentru ca autoritatea de concurență să poată proceda la evaluarea de la pct.8 lit.b), cu privire la motivul/ motivele pentru care o clarificare publică a aplicabilității art. 5 sau 6 din Legea	La pct. 13. Lit. f) se solicită prezentarea propriei interpretări asupra probelelor nerezolvate. Apreciem că solicitarea unei autoevaluări detaliate de la literele d) și lit. e) nu este justificată iar oferirea unei valori adăugate privind securitatea

#	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	MOTIVARE
	concrenței printr-o scrisoare de îndrumare ar oferi valoare adăugată în ceea ce privește securitatea juridică;	concrenței printr-o scrisoare de îndrumare ar oferi valoare adăugată în ceea ce privește securitatea juridică, aplicarea corespunzătoare a legii sau ar fi susceptibile de a preveni încălcarea legii;	juridică este subiectivă și relativă, raportat la întreprinderile în aceeași situație cu solicitantul. O întreprindere care desfășoară activitatea într-un cu totul alt domeniu nu va considera scrisoarea de îndrumare drept aducându-i valoarea adăugată. În acest sens, considerăm că prin clarificările publice efectuate prin scrisorile de îndrumare pot fi aduse beneficii și din perspectiva mai bune aplicări a legii în vederea atingerii scopului primordial preventiv al acesteia.
11.	Pct. 13 f) f) propria interpretare, în măsura posibilității solicitantului, asupra problemelor noi sau nerezolvate referitoare la aplicarea art. 5 sau 6 din Legea concurenței ridicate de acordul ce se intenționează a fi încheiat, respectiv de practica unilaterală ce se intenționează a fi adoptată	f) propria interpretare preliminara , în măsura posibilității solicitantului, asupra problemelor noi sau nerezolvate referitoare la aplicarea art. 5 sau 6 din Legea concurenței ridicate de acordul ce se intenționează a fi încheiat, respectiv de practica unilaterală ce se intenționează a fi adoptată	
12.	Pct. 13 g) toate celelalte informații care permit evaluarea cererii, ținând seama de aspectele explicate la pct. 9 și 10, inclusiv o declarație potrivit căreia, după cunoștințele solicitantului, acordul sau practica unilaterală la care se referă cererea nu face obiectul unei proceduri în fața Consiliului Concurenței sau a Comisiei Europene sau al unui proces pendinte în fața instanțelor judecătorești naționale sau europene;	Pct. 13 g) toate celelalte orice alte informații pe care le deține care permit evaluarea cererii, ținând seama de aspectele explicate la pct. 9 și 10, inclusiv o declarație potrivit căreia, după cunoștințele solicitantului, acordul sau practica unilaterală la care se referă cererea nu face obiectul unei proceduri în fața Consiliului Concurenței sau a Comisiei Europene sau al unui proces pendinte în fața instanțelor judecătorești naționale sau europene;	Considerăm că solicitantul nu poate evalua și aduce toate informațiile care, în opinia Consiliului Concurenței, sunt necesare în vederea evaluării cererii, ci doar cele pe care le deține. Această idee rezultă și din Comunicarea Comisiei echivalentă.
13.	Pct. 15. Consiliul Concurenței va evalua cererea de scrisoare de îndrumare pe baza informațiilor furnizate și	Pct. 15. Consiliul Concurenței va evalua cererea de scrisoare de îndrumare pe baza informațiilor furnizate și	A se avea în vedere corelarea cu pct. 5 și 18.

#	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	MOTIVARE
	<p>nu va procesa cererile care nu îndeplinesc cerințele prevăzute la pct. 13. Totuși, Consiliul Concurenței poate utiliza informațiile suplimentare de care dispune din surse publice, proceduri anterioare sau din orice alte surse și poate cere solicitantului să furnizeze informații suplimentare. Dacă consideră a fi necesar în vederea soluționării cererii de scrisoare de îndrumare, Consiliul Concurenței va putea cere, cu acordul solicitantului, informații suplimentare unor terți, fără posibilitatea de a aplica acestora sancțiunea contravențională prevăzută de Legea concurenței pentru nefurnizarea informațiilor.</p>	<p>nu va procesa cererile care nu îndeplinesc cerințele prevăzute la pct. 13, dar va transmite o solicitare de completare sau un răspuns motivat privind inaplicabilitatea procedurii obținerii unei scrisori de îndrumare pentru situația particulară a solicitantului în maximum 15 (cincisprezece) zile de la înregistrarea cererii la Consiliul Concurenței. Totuși, Consiliul Concurenței poate utiliza informațiile suplimentare de care dispune din surse publice, proceduri anterioare sau din orice alte surse și poate cere solicitantului, în maximum 15 (cincisprezece) zile de la înregistrarea cererii la Consiliul Concurenței, să furnizeze informații suplimentare, fără posibilitatea de a aplica acestuia sancțiunea contravențională prevăzută de Legea concurenței pentru nefurnizarea informațiilor. Solicitantului i se va acorda un termen de cel puțin 30 (treizeci) de zile de la primirea solicitării de informații suplimentare pentru a răspunde la aceasta. Dacă consideră a fi necesar în vederea soluționării cererii de scrisoare de îndrumare, Consiliul Concurenței va putea cere, cu acordul solicitantului, informații suplimentare unor terți, fără posibilitatea de a aplica acestora sancțiunea contravențională prevăzută de Legea concurenței pentru nefurnizarea informațiilor.</p>	<p>În măsura în care solicitantul formulează o cerere, autoritatea de concurență va oferi un răspuns, chiar dacă va fi în sensul neîndeplinirii criteriilor pentru analiza și emiterea unei scrisori de îndrumare.</p> <p>De asemenea, considerăm necesară stabilirea unor termene clare în care se pot face solicitări suplimentare sau se răspunde la cerere pentru a putea planifica activitățile cu privire la care se solicită îndrumare.</p> <p>Fiind o cerere adresată de anumite întreprinderi, cu utilizarea resurselor umane, financiare și de timp ale acestor, dar de care vor putea beneficia și alte întreprinderi, societatea în general și consumatorii, considerăm că în cazul în care solicitantul nu răspunde la solicitarea Consiliului Concurenței de a furniza informații suplimentare, nu se justifică sancționarea acestuia.</p>
14.	<p>Pct. 18. Dacă nu se emite nicio scrisoare de îndrumare, Consiliul Concurenței informează în scris solicitantul în acest sens.</p>	<p>Pct. 18. Dacă nu se emite nicio scrisoare de îndrumare, Consiliul Concurenței informează în scris solicitantul în acest sens în maximum 15 (cincisprezece) zile de la înregistrarea cererii la Consiliul Concurenței. În cazul în care Consiliul Concurenței emite o scrisoare de</p>	<p>Considerăm că este esențial să fie stabilit un termen de răspuns pentru solicitant pentru a se putea organiza, acesta neputând să aștepte o perioadă nedeterminată de timp pentru a lua o</p>

#	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	MOTIVARE
		îndrumare, aceasta va fi emisă în maximum 30 (treizeci) de zile de la înregistrarea cererii la Consiliul Concurenței sau de la primirea informațiilor suplimentare solicitate de Consiliul Concurenței. Consiliul Concurenței va informa în scris solicitantul în maxim 5 (cinci) zile de la această dată cu privire la data la care a primit toate informațiile necesare.	decizie cu privire la aspectele care sunt adresate în cererea de scrisoare de îndrumare.
15.	Pct. 19. Solicitantul își poate retrage cererea în orice moment. În astfel de cazuri, nu se va emite nicio scrisoare de îndrumare. Informațiile furnizate în contextul unei cereri de scrisori de îndrumare rămân la dispoziția Consiliului Concurenței și pot fi utilizate pentru a iniția proceduri ulterioare prevăzute de lege.	Pct. 19. Solicitantul își poate retrage cererea în orice moment. În astfel de cazuri, nu se va emite nicio scrisoare de îndrumare. Informațiile furnizate în contextul unei cereri de scrisori de îndrumare rămân la dispoziția Consiliului Concurenței și nu pot fi utilizate pentru a iniția proceduri ulterioare prevăzute de lege sau ca dovezi pentru probarea unor încălcări ale legii.	Considerăm că utilizarea acestor informații furnizate de bună voie și cu bună credință pentru a deschide proceduri privind încălcarea legii împotriva întreprinderilor care le-au furnizat este în afara scopului legii și descurajează în mod semnificativ depunerea unor cereri de scrisori de îndrumare, mai ales în contextul în care Consiliul Concurenței are puteri foarte ample de a decide dacă dă curs unei astfel de cereri sau nu. Scopul principal (declarat și în preambulul reglementării) al acestor îndrumări ar trebui să fie prevenția.
16.	Pct. 20. O cerere de scrisoare de îndrumare nu aduce atingere competenței Consiliului Concurenței de a deschide proceduri în conformitate cu legea în legătură cu faptele prezentate în cerere.	Pct. 20. O cerere de scrisoare de îndrumare nu aduce atingere competenței Consiliului Concurenței de a deschide proceduri în conformitate cu legea în legătură cu faptele similare celor prezentate în cerere, însă nu cu privire la faptele concrete prezentate în cererea de scrisoare de îndrumare, iar informațiile din cererea de scrisoare de îndrumare și documentele aferente nu vor putea fi utilizate ca dovezi pentru probarea unor încălcări ale legii. În schimb, Consiliul Concurenței este obligat să ia în considerare scrisoarea de îndrumare cu	Considerăm că utilizarea acestor informații furnizate de bună voie și cu bună credință pentru a deschide proceduri privind încălcarea legii împotriva întreprinderilor care le-au furnizat este în afara scopului legii și descurajează în mod semnificativ depunerea unor cereri de scrisori de îndrumare, mai ales în contextul în care Consiliul Concurenței are puteri foarte ample de a decide dacă dă curs unei astfel de cereri sau nu. Scopul

#	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	MOTIVARE
		privire la orice proceduri deschise în conformitate cu legea în legătură cu fapte similare celor prezentate în cerere, ținând cont de modificarea faptelor și de evoluția jurisprudenței instanțelor naționale sau europene.	principal (declarat și în preambulul reglementării) al acestor îndrumări ar trebui să fie prevenția. De asemenea, după cum este statuat și în Comunicarea Comisiei (pct. 24), Consiliul Concurenței va lua în considerare scrisoarea de informare dacă nu sunt schimbări, în caz contrar solicitarea acesteia fiind lipsită de sens și utilitate.
17.	Pct. 22. Prin scrisoarea de îndrumare se poate răspunde la o parte din problemele asupra cărora se solicită îndrumare prin cererea formulată. Aceasta poate include, de asemenea, aspecte suplimentare față de cele cuprinse în cerere. Acolo unde este cazul, Consiliul Concurenței poate stabili în scrisoarea de îndrumare un termen pentru aplicarea acesteia.	Pct. 22. Prin scrisoarea de îndrumare se poate răspunde la o parte din problemele asupra cărora se solicită îndrumare prin cererea formulată. Aceasta poate include, de asemenea, aspecte suplimentare față de cele cuprinse în cerere. Acolo unde este cazul, Consiliul Concurenței poate stabili în scrisoarea de îndrumare un termen pentru aplicarea acesteia.	Din moment ce schimbarea circumstanțelor de la data emiterii scrisorii de îndrumare practic o invalidează, considerăm că nu este oportună stabilirea unui termen de aplicare al acesteia.
18.	Pct. 23. Scrisorile de îndrumare sau un rezumat al acestora vor fi publicate pe pagina de internet a Consiliului Concurenței, ținând-se seama de interesele legitime ale întreprinderilor în cauză, astfel încât secretul de afaceri sau alte informații confidențiale ale acestora să nu fie divulgate. În acest sens, solicitantul are obligația de a indica motivat Consiliului Concurenței informațiile considerate a fi confidențiale, respectiv a reprezenta secrete de afaceri sau a conține alte informații confidențiale. În funcție de motivarea furnizată, Consiliul Concurenței va conveni cu solicitantul asupra unei versiuni publice înainte de publicarea scrisorii de îndrumare sau a rezumatului acesteia, după caz.	Pct. 23. Scrisorile de îndrumare sau un rezumat al acestora vor fi publicate pe pagina de internet a Consiliului Concurenței, ținând-se seama de interesele legitime ale întreprinderilor în cauză, astfel încât secretul de afaceri sau alte informații confidențiale ale acestora să nu fie divulgate. În acest sens, solicitantul are obligația de a indica motivat Consiliului Concurenței informațiile considerate a fi confidențiale, respectiv a reprezenta secrete de afaceri sau a conține alte informații confidențiale. În funcție de motivarea furnizată, Consiliul Concurenței va conveni cu solicitantul asupra unei versiuni publice înainte de publicarea scrisorii de îndrumare sau a rezumatului acesteia, după caz. În anumite situații, solicitantul poate motiva inclusiv	Pot exista situații în care solicitantul dorește să implementeze un acord care, tocmai prin modalitatea de concepere sau implementare să reprezinte o noutate pe piața respectivă astfel încât simpla divulgare a conceptului și implementării sale să afecteze interese comerciale ale solicitantului. Conceptele și ideile nu se bucură de protecție juridică din perspectiva dreptului de autor. Dreptul de autor protejează doar formele concrete de exprimare a ideilor, dar nu și ideile, conceptele, principiile, iar tocmai o astfel de idee, concept, procedura sau know-how poate fi avută în vedere într-un domeniu pentru care solicită îndrumarea autorității de concurență.

#	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	MOTIVARE
		solicitarea privind nepublicarea scrisorii de îndrumare sau a unui rezumat al acesteia, atunci când interesele sale legitime, secretele de afaceri sau alte informații confidențiale ar fi afectate de conferirea caracterului public, fie și parțial al unei scrisori de îndrumare.	În măsura în care se publică conceptul, procedura, mecanismul detaliat și explicat în scrisoarea de îndrumare, solicitantul nu ar mai avea interesul de a solicita îndrumări pentru ca în absența confidențialității depline asigurate de autoritate de concurență ideea, procedura sau know-how-ul ar fi expus, acesta neputând beneficia de protecția legislației naționale în materia drepturilor de autor.
19.	Pct. 24. Scrisorile de îndrumare au, în primul rând, scopul de a ajuta întreprinderile să își evalueze în cunoștință de cauză acordurile sau practicile unilaterale. În acest sens, acestea au în continuare responsabilitatea de a efectua propria evaluare în ceea ce privește aplicabilitatea art. 5 sau 6 din Legea concurenței. Scrisorile de îndrumare reflectă opinia Consiliului Concurenței cu privire la faptele care i-au fost prezentate și nu creează drepturi sau obligații pentru solicitanți sau pentru terți.	Pct. 24. Scrisorile de îndrumare au, în primul rând, scopul de a ajuta întreprinderile să își evalueze în cunoștință de cauză acordurile sau practicile unilaterale. În acest sens, acestea au în continuare responsabilitatea de a efectua propria evaluare în ceea ce privește aplicabilitatea art. 5 sau 6 din Legea concurenței. Scrisorile de îndrumare reflectă opinia Consiliului Concurenței cu privire la faptele care i-au fost prezentate și nu creează drepturi sau obligații pentru solicitanți sau pentru terți.	Considerăm că paragraful eliminat este în contradicție cu prevederile pct. 25 care consacră faptul că întreprinderile care aplică scrisorile de îndrumare cu bună -credință nu pot fi sancționate și deci că se pot baza pe conținutul scrisorilor de îndrumare.
20.	Pct. 25. Faptul că un acord sau o practică unilaterală a constituit baza factuală a unei scrisori de îndrumare nu împiedică Consiliul Concurenței să examineze ulterior același acord sau aceeași practică unilaterală în cadrul unei proceduri prevăzute de lege. În acest caz, Consiliul Concurenței va lua în considerare scrisoarea de îndrumare emisă, ținând seama, în special, de schimbările intervenite în faptele care au făcut obiectul evaluării, de orice noi aspecte descoperite de Consiliul	Pct. 25. Faptul că un acord sau o practică unilaterală a constituit baza factuală a unei scrisori de îndrumare nu împiedică Consiliul Concurenței să examineze ulterior un acord similar sau o practică unilaterală similară în cadrul unei proceduri prevăzute de lege. În acest caz, Consiliul Concurenței va lua în considerare scrisoarea de îndrumare emisă, ținând seama, în special, de schimbările intervenite în faptele care au făcut obiectul evaluării, de orice noi aspecte descoperite de Consiliul Concurenței sau	Odată emisă scrisoarea de îndrumare produce efecte, nu poate fi revocată, ci doar modificată cu efecte ex nunc. Scrisorile de îndrumare privesc chestiuni de drept și prin urmare considerăm că evoluția piețelor nu poate fi luată în considerare pentru a se considera că circumstanțele de la data emiterii acestei s-au schimbat.

#	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	MOTIVARE
	<p>Concurenței sau conținute într-o plângere, de evoluția jurisprudenței și a practicii decizionale sau de modificările politicii naționale sau europene în materie de concurență și de evoluția piețelor în cauză. Consiliul Concurenței nu va aplica nicio amendă solicitantului în ceea ce privește orice acțiune întreprinsă de acesta care se bazează cu bună-credință pe scrisoarea de îndrumare a Consiliului Concurenței, emisă cu respectarea prevederilor pct.26. Totuși, solicitantul nu poate pretinde că se bazează cu bună-credință pe o scrisoare de îndrumare dacă faptele pe care se întemeiază aceasta s-au schimbat în mod substanțial. În cazul în care interesul public impune acest lucru, Consiliul Concurenței poate să modifice sau să revoce o scrisoare de îndrumare, fără a avea însă obligația să dispună o asemenea măsură înainte de examinarea acordului sau a practicii unilaterale ce a făcut obiectul respectivei scrisori de îndrumare.</p>	<p>conținute într-o plângere, de evoluția jurisprudenței și a practicii decizionale sau de modificările politicii naționale sau europene în materie de concurență și de evoluția piețelor în cauză. Consiliul Concurenței nu va constata nicio încălcare a legii și nu va aplica nicio amendă solicitantului sau terților în ceea ce privește orice acțiune întreprinsă de acesta care se bazează cu bună-credință pe scrisoarea de îndrumare a Consiliului Concurenței, emisă cu respectarea prevederilor pct.26. Totuși, solicitantul sau terțul nu poate pretinde că se bazează cu bună-credință pe o scrisoare de îndrumare dacă faptele pe care se întemeiază aceasta s-au schimbat în mod substanțial. În cazul în care interesul public impune acest lucru, Consiliul Concurenței poate să emită o erată care să modifice sau să revoce sau o scrisoare de îndrumare sau sa o declare inaplicabila pentru viitor, fără ca această erată să afecteze a avea însă buna-credință a solicitantului sau terților care au aplicat îndrumările Consiliului Concurenței din scrisoarea de îndrumare în forma sa inițială înainte de publicarea eratei obligația să dispună o asemenea măsură înainte de examinarea acordului sau a practicii unilaterale ce a făcut obiectul respectivei scrisori de îndrumare.</p>	<p>Scopul publicării scrisorilor de îndrumare este de a fi accesibile publicului larg. Mai mult, din faptul că nu este posibil a se răspunde la o scrisoare de îndrumare cu obiect similar, rezultă că terții trebuie să aibă în vedere scrisorile de îndrumare deja emise cu privire la aceleași aspecte legate de un acord sau practică unilaterală. Ca urmare, și terții care le aplică trebuie să se bucure de aceleași drepturi ca și solicitanții în legătură cu aplicarea îndrumărilor din scrisori.</p> <p>Totodată, consecințele unei erori a Consiliului Concurenței în legătură cu o scrisoare nu pot fi imputabile destinatarilor acesteia.</p>
21.	<p>Pct. 27. Scrisoarea de îndrumare emisă de Consiliul Concurenței nu are caracterul unui act administrativ. Aceasta va fi semnată de către președintele Consiliului Concurenței în numele Consiliului Concurenței.</p>	<p>Pct. 27. Scrisoarea de îndrumare emisă de Consiliul Concurenței nu are caracterul unui act administrativ. Aceasta va fi semnată de către președintele Consiliului Concurenței în numele Consiliului Concurenței. Scrisorile de îndrumare nu constituie decizii ale Consiliului Concurenței. Totuși instanțele judecătorești pot ține</p>	<p>Propunem păstrarea formei parag. 22 (actualul parag. 27) din Ordinului președintelui Consiliului Concurenței nr. 68/2005. Considerăm că noua forma propusă este neclară și nu acoperă sensul textului anterior.</p>

#	FORMA ACTUALĂ	FORMA PROPUȘĂ	MOTIVARE
		<p>cont de scrisorile de îndrumare, în măsura în care apreciază ca fiind util în contextul cazului pe care îl soluționează</p>	<p>Textul anterior este o preluare a parag. 27 din Comunicarea Comisiei privind îndrumările informale referitoare la chestiunile noi sau nerezolvate care apar în cazuri individuale și sunt legate de art. 101 și 102 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (scrisori de îndrumare) 2022/C 381/07, care prevede: „Scrisorile de îndrumare nu sunt decizii ale Comisiei și nu creează obligații autorităților de concurență din statele membre sau instanțelor din statele membre care au competența de a aplica articolele 101 și 102 din TFUE. Autoritățile de concurență din statele membre și instanțele din statele membre pot lua însă în considerare scrisorile de îndrumare emise de Comisie după cum consideră convenit în contextul unui caz”.</p> <p>Prin urmare, considerăm utilă înlocuirea formei propuse a parag. 27.</p>