

27 iunie 2024

Propuneri ale Camerei de Comerț Americane în România (AmCham România) cu privire la

Proiectul de Instrucțiuni privind regulile de interpretare și aplicare a dispozițiilor cuprinse în Ordonanța de Urgență 46/2022 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/452 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 martie 2019 de stabilire a unui cadru pentru examinarea investițiilor străine directe în Uniune, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996

În temeiul art. 26 alin. (1) și (3) și art. 27 alin. (1) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, **Consiliul Concurenței** adoptă prezentele instrucțiuni.

CAPITOLUL [...]

Domeniul de activitate

(1) Pentru a preveni efectele negative asupra unor sectoare critice, cum ar fi securitatea națională, stabilitatea economică, gestionarea resurselor și autonomia politică, atât investițiile străine directe, cât și investițiile din Uniunea Europeană fac obiectul unui control din partea Comisiei pentru examinarea investițiilor străine directe („**CEISD**”), în conformitate cu dispozițiile prevăzute în prezentul document. Astfel, următoarele domenii de activitate ale întreprinderii țintă vor fi supuse controlului CEISD în cazul în care este atins pragul valoric prevăzut la art. 3 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 46/2022:

1. securitatea cetățeanului și a colectivităților:

- protecția sănătății publice (asistența medicală și spitalicească, medicamente, seruri, vaccinuri, produse farmaceutice, biolaboratoare și bioagenți, servicii de urgență medicală și transport sanitar);
- producția și furnizarea de hrană, asigurarea securității și siguranței alimentelor. Fac excepție de la aceste prevederi operațiunile de modernizare a rețelelor de magazine.

2. securitatea frontierelor:

- îndeplinirea obiectivelor poliției naționale, ale jandarmeriei naționale și ale serviciilor de protecție civilă, precum și a obiectivelor de securitate publică ale vămilor și ale societăților private de securitate autorizate.

3. securitatea energetică:

- energie electrică, inclusiv nuclearelectrică: capacități și instalații pentru producere, depozitare/stocare, rețele de distribuție și transport;
- petrol și derivate petroliere: capacități și instalații pentru extracție/producție, rafinare, tratare, depozitare/stocare, distribuție și transport prin conducte, terminale;
- gaze naturale și derivate din gaze naturale: capacități și instalații pentru extracție/producție, rafinare, tratare, depozitare/stocare, distribuție și transport prin conducte, terminale;
- resurse minerale;
- stocarea energiei, biotehnologiile și tehnologiile implicate în producția de energie regenerabilă.

4. securitatea transporturilor:

- activități ce țin de asigurarea integrității, securității și continuității funcționării rețelelor și a serviciilor de transport (naval, aerian, rutier și feroviar).

5. securitatea sistemelor de aprovizionare cu resurse vitale:

- activități ce țin de asigurarea integrității, securității și continuității aprovizionării cu apă (furnizarea de apă potabilă, controlul calității apei, îndiguirea și controlul calitativ al apei).

6. activități care ar putea pune în pericol ordinea și siguranța publică, atunci când acestea privesc infrastructuri critice:

- securitatea cibernetică;
- inteligența artificială;
- robotică;
- fabricarea aditivă;
- semiconductori;
- tehnologiile cuantice (tehnologii care utilizează interacțiunile moleculelor, atomilor și chiar ale particulelor mai mici pentru a crea aplicații practice pentru construirea de computere, telecomunicații, navigație prin satelit, telefoane inteligente și diagnostice medicale);
- spațiu și cercetare.

7. securitatea sistemelor informatice și a celor de comunicații:

- sistemele, rețelele și serviciile de comunicații;
- sisteme de prelucrare, procesare și stocare a datelor, inclusiv a serviciilor publice electronice;
- infrastructuri de securitate informatică;
- sistemele și rețelele de comunicații pentru cifrul de stat;
- infrastructuri de emisie radio-tv;
- servicii poștale la nivel național.

8. securitatea activității financiare, fiscale, bancare și de asigurări:

- contrapărțile centrale, sistemele de plată și instituțiile de plată, instituțiile emitente de monedă electronică, operatorii de piață și firmele de investiții care operează sisteme alternative de tranzacționare sau un sistem organizat de tranzacționare, depozitarii centrali de titluri de valoare, emitenții majori de tokenuri raportate la active sau de tokenuri de monedă electronică și furnizorii de servicii de criptoactive care operează platforme de tranzacționare pentru criptoactive, instituțiile mari, furnizorii globali de servicii de mesagerie financiară și furnizorii terți de servicii TIC desemnați esențiali.

9. securitatea producerii și circulației armamentului, munițiilor, explozibililor, a substanțelor toxice:

- echipamentele care fac obiectul Poziției comune 2008/944/PESC a Consiliului de definire a normelor comune care reglementează controlul exporturilor de tehnologie și echipament militar (Lista comună a Uniunii Europene cuprinzând produsele militare).

10. securitatea industriei:

- producția, procesarea, depozitarea și utilizarea substanțelor chimice și materialelor nucleare și radioactive;
- conductele de produse/substanțe chimice periculoase.

11. protecția împotriva dezastrelor.

12. protecția agriculturii și a mediului înconjurător:

- producția, transformarea și distribuția produselor agricole, în măsura în care acestea contribuie la obiectivele naționale de securitate alimentară (cu scopul de a asigura accesul la alimente sigure, sănătoase, diversificate, de bună calitate și în cantitate suficientă, de a proteja și valorifica terenurile agricole).

13. protecția operațiunilor de privatizare a întreprinderilor cu capital de stat sau a managementului acestora.

14. articole cu dublă utilizare:

- produsele enumerate în anexa I la Regulamentul (UE) nr. 2021/821 al Parlamentului European și al Consiliului (lista comună de produse cu dublă utilizare care fac obiectul controalelor la export.

(2) În ceea ce privește condiția de a activa în unul din domeniile sensibile prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. a) din Ordonanța 46/2022, menționăm faptul că, o întreprindere țintă care fabrică produse semifinite și care nu sunt sensibile în mod independent nu va face obiectul controlului instituit prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 46/2022, precum nici partenerii din lanțul de aprovizionare al acesteia. Cu toate acestea, în cazul în care întreprinderea țintă este implicată în producția de tehnologii sensibile descrise prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 46/2022 și prin prezentele Instrucțiuni, respectiv întreprinderea țintă furnizează produse, utilaje, know-how sau servicii adaptate special pentru procesul de producție a tehnologiilor desemnate ca fiind sensibile, va fi considerată în mod independent ca făcând parte din domeniul de aplicare al Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 46/2022.

II. Operațiuni excluse

(1) Operațiunile de restructurare sau reorganizare a propriilor activități, în sensul art. 10 lit. d) din Legea concurenței nr. 21/1996, nu constituie investiții străine directe ori investiții din Uniunea Europeană în sensul art. 2 lit. b), respectiv art. 2 lit. b¹) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 46/2022. Aceste operațiuni sunt excluse de la regimul de examinare prevăzut de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 46/2022.

(2) Investițiile vizând o întreprindere țintă care nu este și/sau nu deține, în mod direct și/sau indirect, o entitate înregistrată în România nu constituie investiții străine directe ori investiții din Uniunea Europeană în sensul art. 2 lit. b), respectiv art. 2 lit. b¹) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 46/2022. Aceste investiții sunt excluse de la regimul de examinare prevăzut de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 46/2022.

Capitolul [...]

Modalitatea De Stabilire A Valorii Investiției

Pragul menționat la art. 3 lit b) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 46/2022 reprezentând valoarea investiției străine directe supuse examinării și avizării CEISD se determină potrivit regulilor de mai jos.

I. Investiții străine directe și investiții din Uniunea Europeană

(1) Ca principiu, valoarea investiției este reprezentată de valoarea fondurilor puse la dispoziție de către investitor. În cazul investițiilor realizate în modalitatea dobândirii de titluri de participare într-o întreprindere existentă, valoarea investiției avută în vedere este prețul total plătit de dobânditor în schimbul titlurilor de participare, indiferent de modalitatea de plată. În cazul în care prețul este împărțit în mai multe tranșe, la calculul valorii se vor avea în vedere și tranșele de preț viitoare, cu condiția ca plata acestora să fie certă. Similar, în cazul investițiilor realizate prin achiziție de active corporale, valoarea investiției o reprezintă prețul plătit pentru activele corporale achiziționate.

(2) În cazul dobândirii de titluri de participare prin majorare sau orice altă formă de aport la capitalul social al unei întreprinderi existente, care nu presupune transferul de titluri de participare, valoarea investiției constă în valoarea totală a aportului (atât valoarea nominală a titlurilor subscrise, cât și prima de emisiune).

(3) În toate celelalte cazuri de investiții în întreprinderi existente care nu presupun plata unui preț, valoarea investiției se va determina ca valoarea de piață a titlurilor de participare/ activelor dobândite stabilită pe baza rapoartelor de evaluare întocmite de dobânditor pentru scopul operațiunilor în cauză.

(4) Dacă dobândirea titlurilor de participare/ activelor se realizează într-o manieră mixtă, prin combinarea unora dintre modalitățile descrise în paragrafele de mai sus, valoarea investiției este reprezentată de capitalul total investit, determinat potrivit regulilor aplicabile fiecăreia dintre operațiuni.

(5) Când o investiție face parte dintr-o tranzacție multijurisdicțională, iar prețul alocat pentru întreprinderea/ activele din România nu este individualizat separat, valoarea investiției este reprezentată de cifra de afaceri realizată de întreprinderea/ activele țintă în exercițiul financiar cel mai apropiat la data efectuării tranzacției. Pentru conceptul de cifră de afaceri, calculul cifrei de afaceri și conturi de afaceri se vor avea în vedere Instrucțiunile din 5 august 2010 privind conceptele de concentrare economică, întreprindere implicată, funcționare deplină și cifră de afaceri.

(6) O investiție ulterioară uneia care a făcut obiectul examinării și autorizării (așadar cu privire la aceeași întreprindere/ aceleași active) nu este supusă unei noi obligații de notificare, indiferent de maniera de realizare (dobândire de titluri de participare, capital pus la dispoziția întreprinderii).

II. Serii de tranzacții

Dacă două sau mai multe tranzacții se desfășoară în decursul unei perioade de doi ani între aceleași persoane sau întreprinderi cu privire la aceeași întreprindere, vor fi calificate ca fiind o singură investiție, realizată la data ultimei tranzacții.